



โรงพยาบาลศรีสัชชนาลัย
SISATCHANALAI HOSPITAL

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ
โรงพยาบาลศรีสัชชนาลัย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

คำนำ

โรงพยาบาลศรีสะเกษ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และส่งเสริมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ภายใต้ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันปรามปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนแม่บทบูรณาการป้องกันปรามปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) แผนแม่บทการป้องกันปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และตามแผนบูรณาการต่อต้านการทุจริต ประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ บริหารจัดการภาครัฐ ภายใต้แนวทางปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมซื่อสัตย์สุจริตมุ่งตอบสนองนโยบาย ภาครัฐและยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันปรามปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนแม่บท การป้องกันปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เป้าหมาย คือ โรงพยาบาลศรีสะเกษปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกกรณี

หวังอย่างยิ่งว่า แผนปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะช่วยให้ผู้รับผิดชอบด้านการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปรามปรามการทุจริต และ ประพฤติมิชอบขององค์กรสามารถดำเนินการจัดทำโครงการ/กิจกรรม ภายใต้แผนปฏิบัติการป้องกันปรามปราม การทุจริต ประพฤติมิชอบ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายขององค์กรอย่างยั่งยืนต่อไป

โรงพยาบาลศรีสะเกษ

พฤศจิกายน ๒๕๖๖

สารบัญ

	หน้า	
คำนำ	ก	
สารบัญ	ข	
บทที่ ๑	บทนำ	
	๑.๑ บทนำ	๑
	๑.๒ วัตถุประสงค์	๑
บทที่ ๒	ทิศทางการป้องกันปราบปรามการทุจริต ของประเทศไทยและกระทรวงสาธารณสุข	
	๒.๑ ทิศทางการป้องกันการทุจริตของประเทศไทย	๖
บทที่ ๓	แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพตติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	
	๓.๑ ความเชื่อมโยงในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพตติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	๗
บทที่ ๔	การติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	
	๔.๑ กรอบแนวคิดในการติดตามและประเมินผล	๑๒
	๔.๒ รูปแบบและระดับการติดตามและประเมินผล	๑๒
ภาคผนวก	การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพตติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	
	๕.๑ แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพตติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	๑๓
	๕.๒ แผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	๑๔
บรรณานุกรม	คณะผู้จัดทำ	๑๕

บทนำ

๑.๑ บทนำ

โรงพยาบาลศรีษะนาลัย ได้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุขระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) โดยให้ความสำคัญกับความสอดคล้องของแผน ๓ ระดับ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง “แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี” โดยมีความสอดคล้องกับแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ รวมทั้งแผนระดับที่ ๓ ดังนี้

แผนระดับที่ ๑ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มุ่งให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดภัยการทุจริตและประพฤติมิชอบ และดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย เนื่องจาก ปัญหาการทุจริตถือเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง และถือเป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

แผนระดับที่ ๒ สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับปรับปรุง) แผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) หมุดหมายที่ ๑๓ ประเทศไทยมีภาครัฐที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพและตอบโจทย์ประชาชนที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๖ คือ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ๒ ประเด็นเป้าหมาย คือ ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และภาครัฐมีขนาดเล็ก gọn พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ยังมีความเชื่อมโยงกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

แผนระดับที่ ๓ สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖- ๒๕๗๐) ที่ดำเนินการต่อเนื่องจากแผนฯ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) โดยแผนฯ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ครอบคลุม ๒ แผนย่อย ได้แก่ แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนย่อยการปราบปรามการทุจริต และยังคงสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๗๐) โดยมี ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ครอบคลุมการสร้างมาตรฐานการพัฒนาหลักต้นนโยบาย การส่งเสริมและบูรณาการรวมพลังกับทุกภาคส่วน ภายใต้ประเด็นท้าทายเชิงกลยุทธ์ที่ว่า “ไม่มีข้อยกเว้น ไม่มีข้อกั๊ก และไม่มีสูญเปล่า”

แผนย่อยจำนวน ๓ แผนย่อย ดังนี้ แผนย่อยที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต แผนย่อยที่ ๒ การป้องกันการทุจริต และแผนย่อยที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แผนย่อยที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้ยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติ เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนในการผลิตบุคลากรของสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

กลยุทธ์ที่ ๒ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้ยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติ เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนในบุคลากรกระทรวงสาธารณสุข

กลยุทธ์ที่ ๓ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึกในการนำจริยธรรม และค่านิยม MOPH เป็นรากฐานในการสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๔ สร้างเครือข่ายบุคลากรสาธารณสุข เพื่อป้องกันและหยุดยั้งการทุจริต

สำหรับแผนย่อยที่ ๑ มุ่งเน้น การสร้างจิตสำนึกการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้กับบุคลากรสาธารณสุขทุกระดับ

แผนย่อยที่ ๒ การป้องกันการทุจริต

ประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างความตระหนักให้ผู้บริหารทุกระดับมีความพร้อมรับผิด

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรสาธารณสุขให้มีความสะอาดปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตและใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมาย

กลยุทธ์ที่ ๓ เพิ่มประสิทธิภาพในกลไกการเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

สำหรับแผนย่อยที่ ๒ มุ่งเน้นการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันการทุจริต ให้มีความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเพื่อลดการกระทำผิดของบุคลากรกระทรวงสาธารณสุข มีการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

แผนย่อยที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการปราบปรามทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาเครือข่ายและกระบวนการด้านการปราบปรามการทุจริต

สำหรับแผนย่อยที่ ๓ มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่างๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว

ซึ่งในระยะ ๕ ปี ข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) มุ่งหวังให้กระทรวงสาธารณสุขเกิดวัฒนธรรมสุจริต มีกลไกการป้องกันการทุจริตและระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลที่มีประสิทธิภาพ โดยได้นำมาตรการหอกล ๓ แฉก : LPL) มาใช้ในการป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย

๑. การบังคับใช้กฎหมาย (Law enforcement)
๒. การป้องกันการทุจริต (Prevention)
๓. ความรอบรู้สู่ใจ (Literacy)

และเพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามคำขวัญ (Motto) “กระทรวงสาธารณสุขใสสะอาด ร่วมต้านทุจริต” (Together Against Corruption : TAC)

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ทุกคนในโรงพยาบาลศรีสัชชนาลัยได้รับทราบแผนการปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๑.๒.๒ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลศรีสัชชนาลัย ใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติสำหรับการปฏิบัติงานของตนเองให้เกิดความสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

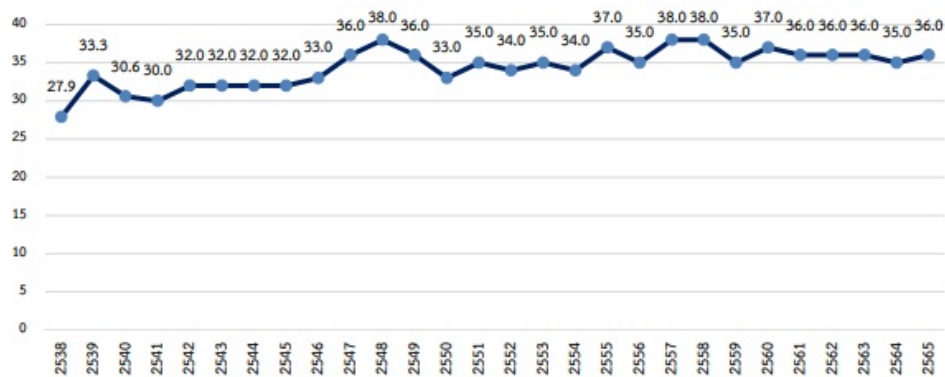
๑.๒.๓ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด ภายใต้แผนบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

บทที่ ๒

ทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของประเทศไทยและกระทรวงสาธารณสุข

การทุจริต (Corruption) คือ การใช้อำนาจรัฐเพื่อประโยชน์ส่วนตัวซึ่งรวมไปถึงการจงใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามประมวลจริยธรรม การจงใจปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวซึ่งนักวิชาการถือว่าการทุจริตเป็นอาชญากรรมคอปกขาว (white – collar – crime) หมายถึง การกระทำผิดของบุคคลที่อยู่ในตำแหน่งหน้าที่การงานมีอำนาจและได้ใช้ตำแหน่งและอำนาจที่ตนดำรงอยู่แสวงประโยชน์ในทางมิชอบให้แก่ตนเองและพวกพ้อง ซึ่งผลประโยชน์อาจอยู่ในรูปแบบต่างๆ เช่น เป็นเงิน สิ่งของ เป็นการกระทำที่เอื้อประโยชน์ให้สามารถแปรรูปได้ เช่น ความสะดวกสบายที่มีคนมาบริการในลักษณะที่เรียกว่าการทุจริต อาชญากรรมเหล่านี้ได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชนทุกฝีก้าว เช่น หุ่นส่วนในธุรกิจโทรคมนาคม กล้องวงจรปิด เครื่องมือแพทย์ กิจการด้านอุตสาหกรรม ยาและเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยา กิจการด้านอุตสาหกรรมอาหาร รสมไปถึงบรุษศึกษาความปลอดภัยของเอกชน เป็นต้น

องค์การสหประชาชาติ (United Nation : UN) และประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ได้ร่วมกันจัดทำอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption: UNCAC) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ เป็นอนุสัญญาฉบับแรกที่ทำให้ความสำคัญต่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตกลับคืน รวมทั้งให้ความร่วมมือทางกฎหมายเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด โดยเนื้อหาในอนุสัญญาดังกล่าวแบ่งเป็น ๔ หมวดหลัก ได้แก่ (๑) การป้องกันการทุจริต (๒) การกำหนดความผิดทางอาญา (๓) การบังคับใช้กฎหมายความร่วมมือระหว่างประเทศ (๔) การติดตามทรัพย์สินคืน และประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอย่างสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นลำดับที่ ๑๔๙ ถือเป็นสัญญาเริ่มต้นการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ต่อมาประเทศไทยในฐานะรัฐภาคี ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธะในกรณีที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา UNCAC เพื่อให้กฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพมีมาตรฐานเทียบเท่าสากล สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีอนุสัญญา UNCAC ในฐานะภาคีได้อย่างครบถ้วน และรองรับกลไกการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญา UNCAC ซึ่งเริ่มต้นตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๓ นับแต่ประเทศไทยดำเนินการให้สัตยาบันในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ ดัชนีการทุจริต Corruption Perception Index : CPI) ได้คะแนนที่มีแนวโน้มดีขึ้นไม่มากนักจากปี พ.ศ.๒๕๓๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๑ ดังจะเห็นได้จากแผนภูมิและตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๕ มีการเปลี่ยนค่าดัชนีชี้วัดคะแนนเต็ม ๑๐ เป็นคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน



แผนภาพที่ 1 คะแนนการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538-2565 ของประเทศไทย

ภาพรวมผลคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทย ในปี พ.ศ.๒๕๖๑ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency Intimation) ได้ประกาศผลคะแนน ดัชนีชี้วัดการรับรู้การทุจริต ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ประเทศไทยได้รับคะแนน ๓๖ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๙๙ จากประเทศที่เข้าร่วมประเมินทั้งหมด ๑๘๐ ประเทศ (คะแนนลดจากปี ๒๕๖๐ ซึ่งประเทศไทยมีคะแนน ๓๗ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๙๖ จากประเทศที่ได้รับการประเมิน ๑๘๐ ประเทศ) และอยู่ในลำดับที่ ๕ ของประเทศอาเซียน ๑) สิงคโปร์ ๘๕ คะแนน ๒) บรูไน ๖๓ คะแนน ๓) มาเลเซีย ๔๗ คะแนน ๔) อินโดนีเซีย ๓๘ คะแนน และ ๕) ประเทศไทย ๖๓ คะแนน โดยประเทศไทยมีคะแนนเทียบเท่ากับประเทศฟิลิปปินส์

ดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) คือ ดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่างๆ ทั่วโลก มีความสำคัญที่นักลงทุนประเมินความเสี่ยงการทุจริตในการเข้ามาลงทุนในประเทศ สำหรับประเทศไทย CPI มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยถูกนำมาเป็นเป้าหมายของแผน/ยุทธศาสตร์ของประเทศไทย ดังนี้

๑. แผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมายคือ ประเทศไทยมีค่า CPI อยู่ใน ๒๐ อันดับแรกของโลกในปี พ.ศ.๒๕๗๙

๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) กำหนดให้ค่า CPI สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนฯ

๓. ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) คือ กำหนดให้ค่า CPI สูงกว่าร้อยละ ๕๐

ดังนั้น ดัชนีการรับรู้การทุจริต จึงเป็นดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ที่องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency Intonational : TI) ดำเนินการเป็นประจำทุกปี ซึ่งการจัดทำดัชนีการรับรู้การทุจริตขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ ได้รวบรวมข้อมูลด้านการทุจริตคอร์รัปชันจากฐานข้อมูลที่เป็นการจัดอันดับหรือดัชนีชี้วัดซึ่งจัดทำขึ้นโดยหน่วยงานที่น่าเชื่อถือต่างๆ ทั่วโลก ต่อไปนี้ จะเรียกว่า “แหล่งข้อมูล” จำนวน ๑๓ แหล่งข้อมูล (สำหรับประเทศไทยในปี พ.ศ.๒๕๖๑ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติคำนวณดัชนี CPI จาก ๙ แหล่งข้อมูล) ในปี พ.ศ.๒๕๖๑ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ จาก ๑๐๐ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๙๙ จากจำนวน ๑๘๐ ประเทศ ปี พ.ศ.๒๕๖๓ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ อยู่ลำดับที่ ๑๐๔ ขงแ่งโลก จาก ๑๘๐ ประเทศ

แหล่งข้อมูลที่ใช้วัดคะแนน CPI ของประเทศไทย

๑. Bertelmann Foundation Transformation Index (BF-BTI)
๒. Economist Intelligence Unit Country Risk Ratings (EIU)
๓. GLOBAL Insight Country Risk Ratings (GI)
๔. IMD World Competiveness Yearbook (IMD)
๕. The Political and Economic Risk Constancy (PERC)
๖. Political Risk Service International Country Risk Guide (ICRG)
๗. World Economic Forum (WEF)
๘. World Justice Project (WJP)
๙. Varieties of Democracy Institute (VDEM)

VDEM เป็นวิธีใหม่ที่จะสร้างกรอบแนวคิดและวัดความเป็นประชาธิปไตย โดยรวบรวมข้อมูลหลายมิติ และแยกชุดข้อมูลออกจากกันเพื่อสะท้อน “ความซับซ้อนของหลักการประชาธิปไตย” ในฐานะระบบการปกครองที่มีมากกว่าแค่การเลือกตั้งเท่านั้น แหล่งข้อมูล VDEM project จำแนกให้เห็นความแตกต่างของหลักการ

ในระบอบประชาธิปไตย ๗ ระดับ ได้แก่ (๑) การมีการเลือกตั้ง (๒) เสรีนิยม (๓) การมีส่วนร่วม (๔) การปรึกษาหารือหรือการอภิปรายทางการเมือง (๕) ความเท่าเทียมกัน (๖) การมีเสียงข้างมาก (๗) ฉันทามติ และ VDEM ยังมีประเด็นที่องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ นำมาคำนวณเป็นคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต ซึ่งถูกคำนวณจากค่าเฉลี่ยของดัชนี ๔ ด้าน คือ (๑) ดัชนีคอร์รัปชันในภาครัฐ (๒) ดัชนีคอร์รัปชันของผู้บริหารระดับสูง (๓) ดัชนีคอร์รัปชันของฝ่ายนิติบัญญัติ (๔) ดัชนีคอร์รัปชันของฝ่ายตุลาการ ปัญหาของการคอร์รัปชันของประเทศไทยเกิดขึ้นจากหลายปัจจัยหลักอยู่ ๓ ประการ คือ

๑. ทศนคติของคนไทยในกลุ่มอาชีพต่างๆ
๒. ระบบราชการ
๓. ประสิทธิภาพของตัวระบบราชการ หรือการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๑ ทิศทางการป้องกันการทุจริตของประเทศไทย

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมมือกัน สร้างเครื่องมือ กลไก และกำหนดเป้าหมายสำหรับการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เริ่มตั้งแต่ ปี พ.ศ.๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน ได้สร้างความตื่นตัวและการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามบทบาทของแต่ละหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องปรับฐานความคิดและสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนในสังคม จึงได้มีการกำหนดทิศทางให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม รวมถึงการสร้างความรู้ความตระหนักในพฤติกรรมปฏิบัติตนด้วยความซื่อสัตย์ของคนในสังคมและกระทรวงสาธารณสุข โดยเฉพาะการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรมในการเป็นอย่างที่ดี ดังนั้น สาระสำคัญที่มีความเชื่อมโยงสำหรับทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ที่กระทรวงสาธารณสุขนำมาใช้มีดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐
๒. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีฯ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒
๓. นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๒ เรื่อง
๔. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)
๕. แผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๖. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)
๗. โมเดลประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
๘. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)
๙. แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)
๑๐. แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๙ – ๒๕๖๔)
๑๑. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

บทที่ ๓

แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๓.๑ ความเชื่อมโยงในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

๑. ยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐

ยุทธศาสตร์ด้านปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ข้อ ๔.๖ ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและ
ธรรมาภิบาลในสังคมไทย

เป้าหมายที่ ๓ เพิ่มคะแนน CPI ให้สูงขึ้น

ตัวชี้วัด ระดับคะแนน CPI สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนฯ

๓. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

(๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ : กำหนดให้ประเทศไทยมี
อันดับคะแนน CPI อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ ของโลก ในปี พ.ศ.๒๕๘๐

๔. ยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๖.๒ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๕. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓

(พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๖. แผนแม่บทการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข

ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

๗. แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

เป้าหมาย ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด คะแนน CPI อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๕๔ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน

ภายในปี พ.ศ.๒๕๖๕

ดังนั้น หน่วยงานต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติ
มิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ต้องระบุ แนวคิดทางปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและ
พฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

การขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ประกอบด้วย ๒ แผนย่อย คือ แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนย่อยการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีเป้าหมาย ๒ ประการ คือ

๑. ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต
๒. คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

มีแนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ : ปลุกและปลุกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี

แนวทางที่ ๒ : ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความใสสะอาดปราศจากพฤติกรรมที่ส่งไปในทางทุจริต

แนวทางที่ ๓ : พัฒนาค่านิยมของนักรการเมืองให้มีเจตนาธรรมที่แน่วแน่ในการทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี

แนวทางที่ ๔ : ปรับระบบเพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ

แนวทางที่ ๕ : ปรับระบบงานและโครงสร้างองค์กรที่เอื้อต่อการลดการใช้ดุลพินิจ

แผนย่อยการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แนวทางที่ ๑ : เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของกระบวนการกลไกการปราบปรามการทุจริต

แนวทางที่ ๒ : ปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

แนวทางที่ ๓ : พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการปราบปรามการทุจริต

แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕									
ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ๔.๖ ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลดการทุจริตและประพฤติมิชอบ									
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒			แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ			แผนการปฏิรูปประเทศ			
ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริต ประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย			(๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ			• ดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ			
ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารจัดการในภาครัฐ และแผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐเพิ่มขึ้น ๑. ปริมาณการทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง ๒. คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง									
ผลสัมฤทธิ์ของงานบูรณาการ สังคมไทยมีภาพลักษณ์ความซื่อสัตย์สุจริตดีขึ้น ภาครัฐมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้									
แผนงานบูรณาการ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตัวชี้วัด : คดีการทุจริตทุจริต อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๕๔ และ/หรือ ไร้คะแนนสูงกว่า ๕๐ คะแนน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕									
แนวทาง แนวทางที่ ๑ ปลุกจิตสำนึก ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต แนวทางที่ ๒ ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ แนวทางที่ ๓ ปราบปรามการทุจริต									
ตัวชี้วัดความสำเร็จ 1.1 ร้อยละของดัชนีความน่าเชื่อถือ (ปีละ ๕๐) 1.2 ร้อยละของประชาชนที่มีดัชนีความน่าเชื่อถือ (ปีละ ๕๐) 1.3 ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (ปีละ ๕๐ ของหน่วยงานประเมิน ITA ได้คะแนน ๓๖ คะแนนขึ้นไป)									
ตัวชี้วัดความสำเร็จ 2.1 จำนวนคดีทุจริตในภาพรวมลดลงร้อยละ ๑๐ 2.2 จำนวนคดีทุจริตในระบบป้องกันและปราบปราม - จำนวนคดีฟ้องร้องเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ปฏิเสธไม่รับ (ทุจริต) ลดลงร้อยละ ๑๐ - จำนวนคดีฟ้องร้องเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ปฏิเสธไม่รับ (ทุจริต) ลดลงร้อยละ ๑๐ 2.3 จำนวนคดีทุจริตที่เกรงกลัวผู้บังคับบัญชาการฟ้อง ๑๐๐%									
ตัวชี้วัดความสำเร็จ 3.1 สหกรณ์การดำเนินงานที่ทุจริตที่แจ้งเบาะแสสามารถดำเนินคดีอาญาจนกว่าคดีถึงที่สุดไม่น้อยกว่า ๒๕ คดีต่อปี 3.2 จำนวนคดีอาญาที่ช่วยกันไม่แสวงหาผลประโยชน์ ไม่เกินร้อยละ ๕ ของจำนวนคดีที่ส่งฟ้อง									
ห่วงโซ่คุณค่า ๑. หน่วยงานต้นสังกัด ๒. หน่วยงานต้นสังกัด ๓. หน่วยงานต้นสังกัด ๔. หน่วยงานต้นสังกัด ๕. หน่วยงานต้นสังกัด ๖. หน่วยงานต้นสังกัด ๗. หน่วยงานต้นสังกัด ๘. หน่วยงานต้นสังกัด ๙. หน่วยงานต้นสังกัด ๑๐. หน่วยงานต้นสังกัด									

แนวทาง : ปลุกพลังชีวิต ปลุกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมชื่อเสียงสุจริต



1	กระบวนการปลุกพลังชีวิต ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมชื่อเสียงสุจริต
2	กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ
3	กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต
4	กระบวนการปราบปรามการทุจริต
5	กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม กระจกวงสาธารณสุข
6	กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดแผนการขับเคลื่อนนโยบายมุ่งเน้นกระทรวงสาธารณสุข ๙ ประเด็นหลัก ดังนี้

๑. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ตามแนวทางของ ป.ป.ช.

๒. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH ITA)

เป็นเครื่องมือภายใต้การขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๖๕ ตามพันธสัญญาขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุขปี ๒๕๖๗ ประเด็นที่ ๘ ธรรมภิบาล “ยึดหลักธรรมภิบาล โปร่งใส ประโยชน์ประชาชน” โดยที่การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข มุ่งเน้นประเด็นการป้องกันการทุจริตผ่านกระบวนการ ๖ กระบวนการ ดังนี้

๑. กระบวนการปลุกพลังชีวิต ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมชื่อเสียงสุจริต

๒. กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและประสิทธิภาพ

๒.๑ การบริหารงานที่โปร่งใสตามหลักธรรมภิบาลตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

๒.๒ มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการส่วนภูมิภาค

๓. กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต

๓.๑ ผลักดันในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุสมผล (RDU) ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายตามสิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.เสนอ

๓.๒.๑ ห้ามไม่ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อทำการจัดหายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล

๓.๒.๒ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อต้องคำนึงถึงปัจจัยด้านต้นทุน (Cost) ตามมาตรฐานและระยะเวลาในการส่งมอบ การให้บริการ และราคา ประกอบการตัดสินใจ

๓.๒.๓ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อกำหนดคุณสมบัติเชิงบริษัทคู่ค้าในร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของราคา (TOR)

๓.๒.๔ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อใช้กลไกต่อรองราคาตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติกำหนด

๓.๓ บังคับใช้เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหายาและเวชภัณฑ์ที่มีใ้ยา

๓.๔ ประชาสัมพันธ์และปลูกฝังให้บุคลากรและภาคประชาชนมีความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการเสนอขายยาอย่างเหมาะสม

๓.๕ ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการปฏิบัติตนตามเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์มีใ้ยา

๓.๖ สร้างเครือข่ายที่ประกอบไปด้วยบุคลากรในสถานบริการและประชาชน ทำการเฝ้าระวังและตรวจสอบการส่งเสริมการขายยา และการใช้ยาอย่างไม่เหมาะสม

๔. กระบวนการปราบปรามการทุจริต

๔.๑ มาตรการจัดการ เรื่อง ร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๔.๑.๑ กำหนดแนวทางเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๔.๑.๒ กำหนดช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๑.๓ มีข้อมูลเชิงสถิติร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๒ พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่องค์กรคณะกรรมการในการปราบปรามการทุจริต

๕. กระบวนการส่งเสริมคุณธรรมของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ผ่านกลไกชมรมจริยธรรม ภายใต้หลักเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรมของกระทรวงสาธารณสุขให้เข้มแข็งบนพื้นฐานคิดการยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนนำสู่การเป็นกระทรวงคุณธรรม ภายใต้คุณธรรม ๕ ประการ ได้แก่ พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญู และระบบเครดิตสังคม ส่งเสริมการให้ด้วยพลังเชิงบวก และบูรณาการแนวทางการสร้างความเข้มแข็งของ “บวร” (บ้าน-ชุมชน/วัด-ศาสนสถาน/โรงเรียน-ส่วนราชการ) นอกจากนี้ได้กำหนด Positive Reflection ในตนเองในแต่ละคุณธรรมจะมีหมุดหมายสำคัญ ๓ ประเด็น ดังนี้

Positive Reflection พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญู	หมายเหตุสำคัญ
พอเพียง	(๑) ความมีเหตุผล (๒) ความพอเหมาะ (๓) ความมีภูมิคุ้มกัน โดยจะช้อนนัยยะเงื่อนไขปัญหาไว้
วินัย	(๑) ปฏิบัติตามกติกา (๒) มีความรับผิดชอบ (๓) ยอมรับผลของการกระทำ
สุจริต	(๑) ความสะอาดต่อการกระทำผิด (๒) การยืนหยัดในสิ่งที่ถูก (๓) ไม่แสวงหาผลประโยชน์เอาเปรียบ
จิตอาสา	(๑) ไม่หวังผล (๒) จิตสำนึกสาธารณะ (๓) เสียสละเพื่อผู้อื่น
กตัญญู	(๑) เคารพนับถือในความดี (๒) การสำนึกความดี (๓) การตอบแทนความดี เน้นเรื่อง Gratitude และ Thankful Positive

๖. กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

- พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ หมวด ๕ การรักษาจรรยาข้าราชการ มาตรา ๗๘
- พระราชบัญญัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.๒๕๖๒
- ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน



บทที่ ๔

การติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๔.๑ กรอบแนวคิดในการติดตามและประเมินผล

๔.๑.๑ มิติด้านประสิทธิผล และความคุ้มค่า (Financial Perspective)

๔.๑.๒ มิติด้านผลกระทบต่อประชาชนที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่มีความโปร่งใสและปราศจากการทุจริต (Customer Perspective)

๔.๑.๓ มิติด้านประสิทธิภาพของกระบวนการปฏิบัติงาน (Internal Perspective)

๔.๑.๔ มิติด้านการเรียนรู้และเติบโต (Learning & Growth Perspective)

แต่เพื่อให้เหมาะสมกับบริบทของแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค จึงจำเป็นต้องคัดแปลงเกณฑ์ชี้วัดดังกล่าวให้เหมาะสมกับบริบทของแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้

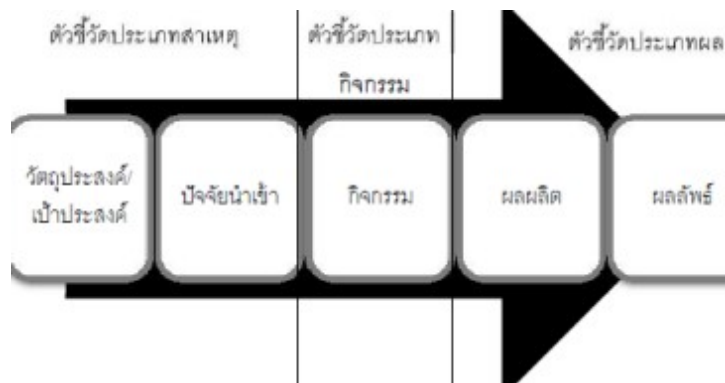
๑. มิติด้านประสิทธิผล และความคุ้มค่า (Financial Perspective) : ความคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๒. มิติด้านผลกระทบต่อประชาชนที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่มีความโปร่งใสและปราศจากการทุจริต (Customer Perspective) : การตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในแง่ของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. มิติด้านประสิทธิภาพของกระบวนการปฏิบัติงาน (Internal Perspective) : กิจกรรมภายในของการดำเนินงานตามแผนฯ

๔. มิติด้านการเรียนรู้และเติบโต (Learning & Growth Perspective) : การเรียนรู้ และการเติบโตของหน่วยงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๔.๒ รูปแบบและระดับการติดตามและประเมินผล



จากรูปแบบการติดตามและประเมินผลสามารถจำแนกตัวชี้วัดในการประเมินออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

ตัวชี้วัดประเภทสาเหตุ (Lead Indicator) : ทรัพยากรที่นำมาใช้ในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

ตัวชี้วัดกิจกรรม : การประเมินขั้นตอนการทำงานตั้งแต่แรกจนถึงสิ้นกระบวนการ

ตัวชี้วัดประเภทผล (Lag Indicator) : การประเมินผลผลิต และผลลัพธ์

โดยจะมีกรอบการติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ใน ๒ ระดับ ประกอบด้วย

๑. การประเมินภาพรวมผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๒. การติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรการ โครงการ กิจกรรม และแนวทางในการดำเนินงาน

ภาคผนวก

แผนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลศรีสะเกษ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐. การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการเงินการคลัง การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปสาธารณสุขและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมายความว่าเลขที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพตอบโจทย์ประชาชน

แนวทาง ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและประเพณีที่ดีสุจริต ๑. ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต ๒. กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ ๓. กระบวนการสนับสนุนแนวร่วม

ปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต ๔. กระบวนการปราบปรามการทุจริต ๕. กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม ๖. กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)(๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนแม่บท สธฯ ระยะ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลศรีสะเกษ = ๐% ๒. การประเมิน ITA = ๑๐๐% (ทุกไตรมาส) ๓. อัตราการประเมิน EIA = ๙๐% (๕ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน												ผู้รับผิดชอบหลัก
						ไตรมาส ๑			ไตรมาส ๒			ไตรมาส ๓			ไตรมาส ๔			
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
แนวทางที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง																		
๑	กิจกรรมจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน	เพื่อให้เกิดวัฒนธรรมองค์กรในการต่อต้านการทุจริต	๑ ครั้ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	มีกิจกรรมจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดินอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง													คกก. ชมรมจริยธรรม
๒	ส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของผู้บริหารและปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง	๑. เพื่อลด ป้องกัน และขจัดปัญหาการทุจริตอย่างยั่งยืน ๒. เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถทำตามระเบียบที่กำหนดอย่างถูกต้อง	๖ ครั้ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	มีการมอบนโยบาย เรื่องคุณธรรม จริยธรรม ในการปฏิบัติงาน และ ชี้แจงในวาระการประชุม เจ้าหน้าที่รพ. ๒ เดือน/ครั้ง													คกก.บริหารโรงพยาบาล
๓	ส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับให้เข้ารับการอบรม ด้าน จริยธรรม คุณธรรมเพื่อป้องกันการทุจริตในหน้าที่ราชการ	๑. เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถทำตามระเบียบที่กำหนดอย่างถูกต้อง ๒. เพื่อให้เกิดการจัดการความรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม	๖๐ คน	เงินบำรุง	ร้อยละ ๑๐๐ ของบุคลากรที่เข้าร่วมโครงการ ได้รับความรู้ ด้าน จริยธรรม และคุณธรรม ในการปฏิบัติงาน													คกก.ชมรมจริยธรรม +HRD



(นายศักดิ์สิทธิ์ บ่อแก้ว)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศรีสะเกษ

แผนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพตติมิชอบ และส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลศรีสัชชาลัย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐. การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพตติมิชอบในภาครัฐ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการเงินการคลัง การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปสาธารณสุขและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมายความว่าเลขที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพตอบโจทย์ประชาชน

แนวทาง ปลุกฝ้งวิธีคิด ปลุกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและประพตติสี่อัสต์ยสุจริต ๑. ปลุกฝ้งวิธีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพตติกรรมสี่อัสต์ยสุจริต ๒. กระทบการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ ๓. กระทบการสนับสนุนแนวร่วม

ปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต ๔. กระทบการปราบปรามการทุจริต ๕. กระทบการส่งเสริมคุณธรรม ๖. กระทบการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)(๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพตติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพตติมิชอบ

แผนแม่บท สธฯ ระยะ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลศรีสัชชาลัย = ๐% ๒. การประเมิน ITA = ๑๐๐% (ทุกไตรมาส) ๓. อัตราการประเมิน EIA = ๙๐% (๕ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน												ผู้รับผิดชอบหลัก	
						ไตรมาส ๑			ไตรมาส ๒			ไตรมาส ๓			ไตรมาส ๔				
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.		
แนวทางที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต																			
๑	กิจกรรมส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดเข้าร่วมในแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการดำเนินชีวิตและพัฒนาตนเองตามหลักศาสนาหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงรวมทั้งหลักคุณธรรมจริยธรรม ธรรมภิบาล	๑. เพื่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาคุณธรรมอย่างยั่งยืน ๒. เพื่อให้สามารถนำหลักธรรมมาภิบาลไปใช้ในการปฏิบัติงาน	๑ ครั้ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	ร้อยละ ๑๐ ของเจ้าหน้าที่ในสังกัดเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม	←													คคก.บริหาร รพ. / คคก.ชมรม จริยธรรม
๒	พัฒนาและเสริมสร้างความรู้เครือข่ายและภาคประชาชน	๑. เพื่อให้ประชาชนเกิดการเรียนรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๒. เพื่อลดปัญหา และข้อขัดแย้งด้านผลประโยชน์	๑ ครั้ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ		←													คคก.บริหาร รพ. / คคก.ชมรม จริยธรรม
๓	สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปรามการทุจริต โดยสามารถแจ้งเบาะแสหรือร้องเรียน โดยมีเจ้าหน้าที่รับเรื่องร้องทุกข์ได้ตลอดเวลาในเวลาราชการ	๑. เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถแจ้งข้อมูลข่าวสารได้อย่างถูกต้องและทั่วถึง ๒. เพื่อเป็นการตอบข้อคำถามข้อร้องเรียนแก่ประชาชน	๒ ช่องทาง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	มีช่องทางการร้องเรียน และแจ้งเบาะแส การทุจริตและประพตติมิชอบ	←													คคก.บริหาร รพ. / คคก.ชมรม จริยธรรม

(นายศักดิ์สิทธิ์ บ่อแก้ว)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศรีสัชชาลัย

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน												ผู้รับผิดชอบหลัก
						ไตรมาส ๑			ไตรมาส ๒			ไตรมาส ๓			ไตรมาส ๔			
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
แนวทางที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต																		
๑	แผนงานควบคุมภายในและตรวจสอบภายในของ คปสอ.ศรีสะเกษ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖	๑. เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้มีความเข้าใจและตระหนักในการปฏิบัติงานตามขั้นตอนและระเบียบแบบแผนของทางราชการมากขึ้นและสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน ๒. หน่วยงานมีระบบควบคุมภายใน สามารถป้องกัน ลดความเสี่ยงและข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงานด้านการเงิน และบัญชี การพัสดุ และการบริหารยาและเวชภัณฑ์	รพ.สต. ทุกแห่ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	การตรวจสอบด้านการเงิน บัญชี และการปฏิบัติงาน เป็นไปตามระเบียบ และข้อกำหนด											คกก.คปสอ./ คกก.ตรวจสอบ ภายใน		



(นายศักดิ์สิทธิ์ บ่อแก้ว)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศรีสะเกษ

ผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายศักดิ์สิทธิ์ บ่อแก้ว ผู้อำนวยการ โรงพยาบาลศรีสะเกษ

ผู้จัดทำ

นางสาวจุรีรัตน์ พุ่มชุ่ม พนักงานบริการ

โรงพยาบาลศรีสะเกษ

<http://www.sshos.go.th/home/>

<https://www.facebook.com/profile.php?id=100064373632032>

โทร. ๐๕๕-๖๗๓-๑๓๖

