



โรงพยาบาลศรีสัชนาลัย
SISATCHANALAI HOSPITAL

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ
โรงพยาบาลศรีสัชนาลัย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

คำนำ

โรงพยาบาลศรีสัชนาลัย ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และส่งเสริมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ภายใต้ยุทธชาติว่าด้วยการป้องกันปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนแม่บทบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) แผนแม่บทการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และตามแผนบูรณาการต่อต้านการทุจริต ประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ บริหารจัดการภาครัฐ ภายใต้แนวทางปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมซื่อสัตย์สุจริตมุ่งตอบสนองนโยบาย ภาครัฐและยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนแม่บท การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เป้าหมาย คือ โรงพยาบาลศรีสัชนาลัยปลอดภัยจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

หวังอย่างยิ่งว่า แผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะช่วยให้ผู้รับผิดชอบด้านการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และ ประพฤติมิชอบขององค์กรสามารถดำเนินการจัดทำโครงการ/กิจกรรม ภายใต้แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปราม การทุจริต ประพฤติมิชอบ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายขององค์กรอย่างยั่งยืนต่อไป

โรงพยาบาลศรีสัชนาลัย
พฤษจิกายน ๒๕๖๖

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ข
บทที่ ๑ บทนำ	
๑.๑ บทนำ	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์	๑
บทที่ ๒ ทิศทางการป้องกันปราบปรามการทุจริต ของประเทศไทยและกระทรวงสาธารณสุข	
๒.๑ ทิศทางการป้องกันการทุจริตของประเทศไทย	๖
บทที่ ๓ แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	
๓.๑ ความเชื่อมโยงในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	๗
บทที่ ๔ การติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	
๔.๑ ครอบแนวคิดในการติดตามและประเมินผล	๑๒
๔.๒ รูปแบบและระดับการติดตามและประเมินผล	๑๒
การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	
๔.๑ แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	๑๓
๔.๒ แผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมของชุมชนจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	๑๔
บรรณานุกรม คณะผู้จัดทำ	๑๕

บทนำ

๓.๑ บทนำ

โรงพยาบาลศรีสุนดาลัย ได้จัดทำแผนปฏิบัตรการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุขระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) โดยให้ความสำคัญกับความสอดคล้องของแผน ๓ ระดับ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง “แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี” โดยมีความสอดคล้องกับแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ รวมทั้งแผนระดับที่ ๓ ดังนี้

แผนระดับที่ ๑ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มั่งให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดภัยทุจริตและประพฤติมิชอบ และด้วยการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย เนื่องจาก ปัญหาการทุจริตถือเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง และถือเป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

แผนระดับที่ ๒ สอดคล้องกับแผนแม่บหงายให้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับปรับปรุง) แผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังนี้ ที่ ๓๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) หมวดหมายที่ ๓๓ ประเทศไทยมีภาครัฐที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพและตอบโจทย์ประชาชนที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๖ คือ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ๒ ประเด็นเป้าหมาย คือ ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการได้อย่างสะทวក รวดเร็ว โปร่งใส และภาครัฐมีขนาดเล็กลง พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ยังมีความเชื่อมโยงกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

แผนระดับที่ ๓ สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖- ๒๕๗๐) ที่ดำเนินการต่อเนื่องมาจากแผนฯ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) โดยแผนฯ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ครอบคลุม ๒ แผนย่อย ได้แก่ แผนย่อยของการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนย่อยของการปราบปรามการทุจริต และยังสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๗๐) โดยมี ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ ครอบคลุมการสร้างมาตรฐานทางการพัฒนาผลักดันนโยบาย การส่งเสริมและบูรณาการรวมพลังกับทุกภาคส่วน ภายใต้ประเด็นท้าทายเชิงกลยุทธ์ ที่ว่า “ไม่มีข้อยกเว้น ไม่มีข้อกังขา และไม่มีสูญเปล่า”

แผนย่ออย่างง่าย ๓ แผนย่ออย่างง่าย ดังนี้ แผนย่ออย่างที่ ๑ ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีพัฒนาระบบชีวสัตว์สูงชั้น แผนย่ออย่างที่ ๒ การป้องกันการทุจริต และแผนย่ออย่างที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แผนย่อยที่ ๑ ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีพัฒนารูปแบบชื่อสัตย์สุจริต ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้ยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติ เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนในการผลิตบุคลากรของสถานศึกษาใน สังกัดกระทรวงสาธารณสุข

กลยุทธ์ที่ ๒ ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกรักให้ยั่งยืนของประเทศชาติ เนื่องจากว่าประโยชน์ส่วนตนในบุคลากรกระหวงสารารณสุข

กลยุทธ์ที่ ๓ ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกในการนำจริยธรรม และค่านิยม MOPH เป็นรากฐานในการสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริต
กลยุทธ์ที่ ๔ สร้างเครือข่ายบุคลากรสาธารณสุข เพื่อป้องกันและหยุดยั้งการทุจริต

สำหรับแผนย่อยที่ ๑ มุ่งเน้น การสร้างจิตสำนึกการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี น้อมนำหลักปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้กับบุคลากรสาธารณสุขทุกรายดับ

แผนย่อยที่ ๒ การป้องกันการทุจริต

ประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างความตระหนักให้ผู้บริหารทุกระดับมีความพร้อมรับผิด

กลยุทธ์ที่ ๒ สร้างเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรสาธารณสุขให้มีความสะอาด

ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตและใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมาย

กลยุทธ์ที่ ๓ เพิ่มประสิทธิภาพในการเสริมาร่างвинัยและระบบคุณธรรม

สำหรับแผนย่อยที่ ๒ มุ่งเน้นการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันการทุจริต ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเพื่อลดการกระทำผิดของบุคลากรกระทรวงสาธารณสุข มีการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

แผนย่อยที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการปราบปรามทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาเครือข่ายและกระบวนการด้านการปราบปรามการทุจริต

สำหรับแผนย่อยที่ ๓ มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่างๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว

ซึ่งในระยะ ๕ ปี ข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) มุ่งหวังให้กระทรวงสาธารณสุขเกิดวัฒนธรรม สุจริต มีกลไกการป้องกันการทุจริตและระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลที่มีประสิทธิภาพ โดยได้นำ มาตรการหอก ๓ แฉก : LPL มาใช้ในการป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย

๑. การบังคับใช้กฎหมาย (Law enforcement)

๒. การป้องกันการทุจริต (Prevention)

๓. ความรอบรู้สู้โกง (Literacy)

และเพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามคำขวัญ (Motto) “กระทรวง สาธารณสุขใส่สะอาด ร่วมต้านทุจริต” (Together Against Corruption : TAC)

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ทุกคนในโรงพยาบาลศรีสัชนาลัยได้รับทราบแผนการปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๑.๒.๒ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลศรีสัชนาลัย ใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติสำหรับการปฏิบัติงานของตนเองให้เกิดความสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

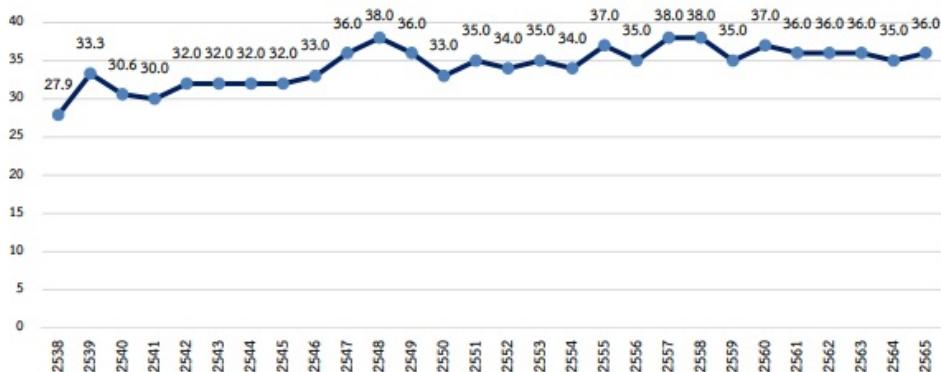
๑.๒.๓ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด ภายใต้แผนบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

บทที่ ๒

ทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของประเทศไทยและกระทรวงสาธารณสุข

การทุจริต (Corruption) คือ การใช้อำนาจรัฐเพื่อประโยชน์ส่วนตัวซึ่งรวมไปถึงการจะไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามประมวลจริยธรรม การจะปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวซึ่งนักวิชาการถือว่าการทุจริตเป็นอาชญากรรมคอปกขาว (white – collar – crime) หมายถึง การกระทำผิดของบุคคลที่อยู่ในตำแหน่งหน้าที่การทำงานมีอำนาจและได้ใช้ตำแหน่งและอำนาจที่ตนดำรงอยู่และประโยชน์ในทางมิชอบให้แก่ตนเองและพวกรอง ซึ่งผลประโยชน์อาจอยู่ในรูปแบบต่างๆ เช่น เป็นเงิน สิ่งของ เป็นการกระทำที่เอื้อประโยชน์ให้สามารถแพร่รูปได้ เช่น ความสะดวกสบายที่มีคนมาบริการในลักษณะที่เรียกว่าการทุจริต อาชญากรรมเหล่านี้ได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชนทุกฝ่าย กิจการด้านอุตสาหกรรม ยาและเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยา กิจการด้านอุตสาหกรรมอาหาร รวมไปถึงบรรจุภัณฑ์ที่รักษาความปลอดภัยของเอกชน เป็นต้น

องค์การสหประชาชาติ (United Nation : UN) และประเทศไทยต่าง ๆ ทั่วโลก ได้ร่วมกันจัดทำอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption: UNCAC) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ เป็นอนุสัญญาระบบแรกที่ให้ความสำคัญต่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตกลับคืน ร่วมทั้งให้ความร่วมมือทางกฎหมายเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำการ โดยเนื้อหาในอนุสัญญาดังกล่าวแบ่งเป็น ๔ หมวดหลักได้แก่ (๑) การป้องกันการทุจริต (๒) การกำหนดความผิดทางอาญา (๓) การบังคับใช้กฎหมายความร่วมมือระหว่างประเทศ (๔) การติดตามทรัพย์สินคืน และประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอย่างสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นลำดับที่ ๑๔๙ ถือเป็นสัญญาเริ่มต้นการแก้ปัญหาการทุจริตครั้งที่สองในประเทศไทย ต่อมาประเทศไทยในฐานะรัฐภาคี ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธะในกรณีที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา UNCAC เพื่อให้กฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพมีมาตรฐานเทียบเท่าสากล สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีอนุสัญญา UNCAC ในฐานะภาคีได้อย่างครบถ้วน และรองรับกลไกการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญา UNCAC ซึ่งเริ่มต้นตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๓ นับแต่ประเทศไทยดำเนินการให้สัตยาบันในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ ตั้นนี้การทุจริต Corruption Perception Index : CPI) ได้คะแนนที่มีแนวโน้มดีขึ้นไม่มากนักจากปี พ.ศ.๒๕๓๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๑ ดังจะเห็นได้จากแผนภูมิและตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๓ มีการเปลี่ยนค่าดัชนีขึ้นต่อๆ กัน แต่ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๖๑ คะแนนคงที่อยู่ที่ ๓๖.๐



แผนภูมิที่ ๑ คะแนนการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘-๒๕๖๕ ของประเทศไทย

ภาพรวมผลคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทย ในปี พ.ศ.๒๕๖๑ องค์กรเพื่อความโปร่งใส่ในชาติ (Transparency International) ได้ประกาศผลคะแนน ดัชนีชี้วัดการรับรู้การทุจริต ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ประเทศไทยได้รับคะแนน ๓๖ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๔๙ จากประเทศที่เข้าร่วมประเมินทั้งหมด ๑๘๐ ประเทศ (คะแนนลดจากปี ๒๕๖๐ ซึ่งประเทศไทยมีคะแนน ๓๗ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๔๖ จากประเทศที่ได้รับการประเมิน ๑๘๐ ประเทศ) และอยู่ในลำดับที่ ๕ ของประเทศอาเซียน (๑) สิงคโปร์ (๔๔ คะแนน ๒) บруไน (๖๓ คะแนน ๓) มาเลเซีย (๔๗ คะแนน ๔) อินโดนีเซีย (๓๘ คะแนน และ ๕) ประเทศไทย (๖๓ คะแนน โดยประเทศไทยมีคะแนนเทียบเท่ากับประเทศฟิลิปปินส์

ดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) คือ ดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่างๆ ทั่วโลก มีความสำคัญที่นักลงทุนประเมินความเสี่ยงการทุจริตในการเข้ามาลงทุนในประเทศ สำหรับประเทศไทย CPI มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยถูกนำมาเป็นเป้าหมายของแผน/ยุทธศาสตร์ของประเทศไทย ดังนี้

๑. แผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมายคือ ประเทศไทยมีค่า CPI อยู่ใน ๒๐ อันดับแรกของโลกในปี พ.ศ.๒๕๗๙

๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) กำหนดให้ค่า CPI สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนฯ

๓. ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) คือ กำหนดให้ค่า CPI สูงกว่าร้อยละ ๕๐

ดังนั้น ดัชนีการรับรู้การทุจริต จึงเป็นดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่างๆ ทั่วโลก ที่องค์กรเพื่อความโปร่งใส่ในชาติ (Transparency International : TI) ดำเนินการเป็นประจำทุกปี ซึ่งการจัดทำดัชนีการรับรู้การทุจริตขององค์กรเพื่อความโปร่งใส่ในชาติ ได้รวบรวมข้อมูลด้านการทุจริตคอร์รัปชันจากฐานข้อมูลที่เป็นการจัดอันดับหรือดัชนีชี้วัดซึ่งจัดทำขึ้นโดยหน่วยงานที่น่าเชื่อถือต่างๆ ทั่วโลก ต่อไปนี้ จะเรียกว่า “แหล่งข้อมูล” จำนวน ๓๗ แหล่งข้อมูล (สำหรับประเทศไทยในปี พ.ศ.๒๕๖๑ องค์กรเพื่อความโปร่งใส่ในชาติคำนวณดัชนี CPI จาก ๙ แหล่งข้อมูล) ในปี พ.ศ.๒๕๖๑ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ จาก ๑๐๐ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๔๙ จากจำนวน ๑๘๐ ประเทศ ปี พ.ศ.๒๕๖๓ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ อยู่ลำดับที่ ๑๐๔ ของโลก จาก ๑๘๐ ประเทศ

แหล่งข้อมูลที่ใช้วัดคะแนน CPI ของประเทศไทย

๑. Bertelmann Foundation Transformation Index (BF-BTI)
๒. Economist Intelligence Unit Country Risk Ratings (EIU)
๓. GLOBAL Insight Country Risk Ratings (GI)
๔. IMD World Competitiveness Yearbook (IMD)
๕. The Political and Economic Risk Constancy (PERC)
๖. Political Risk Service International Country Risk Guide (ICRG)
๗. World Economic Forum (WEF)
๘. World Justice Project (WJP)
๙. Varieties of Democracy Institute (VDEM)

VDEM เป็นวิธีใหม่ที่จะสร้างกรอบแนวคิดและวัดความเป็นประชาธิปไตย โดยรวบรวมข้อมูลหายมิติ และแยกชุดข้อมูลออกจากกันเพื่อสหอน “ความซับซ้อนของหลักการประชาธิปไตย” ในฐานะระบบการปกครองที่มีมากกว่าแค่การเลือกตั้งเท่านั้น แหล่งข้อมูล VDEM project จำแนกให้เห็นความแตกต่างของหลักการ

ในระบบประชาธิปไตย ๗ ระดับ ได้แก่ (๑) การมีการเลือกตั้ง (๒) เสรีนิยม (๓) การมีส่วนร่วม (๔) การปรึกษาหารือหรือการอภิปรายทางการเมือง (๕) ความเท่าเทียมกัน (๖) การมีเสียงข้างมาก (๗) ฉันทามติ และ VDEM ยังมีประเด็นที่องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ นำมาร่วมเป็นคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต ซึ่ง ถูกคำนวณจากค่าเฉลี่ยของดัชนี ๔ ด้าน คือ (๑) ดัชนีคอร์รัปชันในภาครัฐ (๒) ดัชนีคอร์รัปชันของผู้บริหารระดับสูง (๓) ดัชนีคอร์รัปชันของฝ่ายนิติบัญญัติ (๔) ดัชนีคอร์รัปชันของฝ่ายตุลาการ ปัจจัยของการคอร์รัปชันของประเทศไทยเกิดขึ้นจากหลายปัจจัยหลักอยู่ ๓ ประการ คือ

๑. ทัศนคติของคนไทยในกลุ่มอาชีพต่างๆ

๒. ระบบราชการ

๓. ประสิทธิภาพของตัวระบบราชการ หรือการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๑ ทิศทางการป้องกันการทุจริตของประเทศไทย

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมมือกัน สร้างเครื่องมือ กลไก และกำหนดเป้าหมายสำหรับการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เริ่มตั้งแต่ ปี พ.ศ.๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน ได้สร้างความตื่นตัว และการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามบทบาทของแต่ละหน่วยงาน จึงจำเป็นที่ต้องปรับฐานความคิดและสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนในสังคม จึงได้มีการกำหนดทิศทางให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม รวมถึงการสร้างความตระหนักรู้ในพฤษติกรรมปฏิบัติด้วยความซื่อสัตย์ของคนในสังคมและกระตุ้นภาระรณรงค์ โดยเฉพาะการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรมในการเป็นอย่างที่ดี ดังนั้น สาระสำคัญที่มีความเชื่อมโยงสำหรับทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ที่กระทรวงสาธารณูปโภคได้ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐

๒. คำแถลงนโยบายของคณะกรรมการตุ้นตระหนักรู้ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๓. นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๒ เรื่อง

๔. แผ่นแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

๕. แผนปฏิรูปประเทศไทยด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๖. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๗. โมเดลประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

๘. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๙. แผ่นแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระตุ้นภาระรณรงค์ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๑๐. แผ่นแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑)

๑๑. มาตราการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการของคณะกรรมการตุ้นตระหนักรู้ฯ ความสงบแห่งชาติ ตามมติคณะกรรมการตุ้นตระหนักรู้ฯ ในคราวประชุมวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

บทที่ ๓

แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๓.๑ ความเข้มข้นในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

๑. ยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐

ยุทธศาสตร์ด้านปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

ข้อ ๔.๖ ภาครัฐมีความดีร่วมกัน ปลอดภัย โปร่งใส ตรวจสอบและประเมินผล

๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการภาครัฐ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

เป้าหมายที่ ๓ เพิ่มคะแนน CPI ให้สูงขึ้น

ตัวชี้วัด ระดับคะแนน CPI สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนฯ

๓. แผ่นแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

(๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ : กำหนดให้ประเทศไทยมีอันดับคะแนน CPI อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ ของโลก ในปี พ.ศ.๒๕๘๐

๔. ยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

๖.๒ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๕. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๖. แผ่นแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

๗. แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

เป้าหมาย ประเทศไทยปลอดภัยและโปร่งใส ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด คะแนน CPI อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๕๕ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนนภายในปี พ.ศ.๒๕๖๔

ดังนั้น หน่วยงานต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ต้องระบุ แนวคิดทางปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

การขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ประกอบด้วย ๒ แผน ย่อย คือ แผนย่อของการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนย่อของการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แผนย่อของการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีเป้าหมาย ๒ ประการ คือ

๑. ประชานมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต
 ๒. คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

มีแนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ : ปลกและปลกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี

แนวทางที่ ๒ : ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความใส่สอดคล้องกับภารกิจของประเทศ

แนวทางที่ ๓ : พัฒนาค่านิยมของนักการเมืองให้มีเจตนาرمณ์ที่แน่วแน่ในการทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี

แนวทางที่ ๔ : ปรับระบบเพื่อลดจำนวนคดีทั่วไปและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ

แนวทางที่ ๕ : ปรับระบบงานและโครงสร้างองค์กรที่เอื้อต่อการลดการใช้คลินิก

แผนย่อของการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แนวทางที่ ๑ : เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของกระบวนการกลไกการปราบปรามการทุจริต

แนวทางที่ ๒ : ปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

แนวทางที่ ๓ : พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการประ拔ปรามการทรัพย์

แผนงานนับผลการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565		
ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ 4.6 ภาคธุรกิจความโปร่งใส ปลดปล่อยการทุจริตและประพฤติมิชอบ		
แผนพื้นฐานการใช้สิทธิและเสรีภาพ ฉบับที่ 12	แผนพื้นเบื้องต้นให้สิทธิค่าตอบแทน (21) ประเมินการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	แผนการปฏิรูป槃ประเทศ • ดำเนินการเป็นกิจกรรมป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารจัดการภาครัฐ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และตรวจสอบภายในในสังกัดไม่ใช่ กอง	ดำเนินการปรับสมดุลและพัฒนาระบบให้การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนแม่บทการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ การประเมินการต่อต้านและประพฤติมิชอบ บริษัทฯ • ปรับตัว ณ แต่ละหน่วยงานและผู้ดูแลต่อต้านทุจริต • หลักประกันประพฤติเชิงบวก	การประเมินการต่อต้านและประพฤติมิชอบ การประเมินการต่อต้านและประพฤติมิชอบ
ผลลัพธ์เชิงผลกระทบภายนอก		
สังคมไทยมีการหลักแหล่งความเชื่อต่อต้านทุจริตดีขึ้น ภาครัฐมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้		
แผนงานนับผลการ	เป้าหมาย : ประเทศไทยปลดปล่อยการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตัวชี้วัด : ตัวชี้วัดการต่อต้านการทุจริต อยู่ในระดับ 1 ใน 54 และ/หรือไม่เกินคะแนนต่ำกว่า 50 คะแนน ภาคปีที่ ๒ พ.ศ. 2565	ปี ๖๒ ๖๓ ๖๔ ๖๕ คะแนน 47 48 50 >50 ตัวชี้วัด 63 60 50 >54
แนวทางที่ 1 บุกรุกเข้าสู่ภาคธุรกิจ ฝ่ายอิเล็กทรอนิกส์ ให้เกิดผลประโยชน์และลดภาระภาระของผู้ประกอบการ		แนวทางที่ 2 ยังคงกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
แนวทางที่ 3 ปราบปรามการทุจริต		แนวทางที่ 3 ปราบปรามการทุจริต
ผู้เข้ารับผลประโยชน์ แผนภูมิภายนอก	ตัวชี้วัด 1.1 ใช้งานตัวชี้วัดการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ การต่อต้านทุจริต (คะแนน 50) 1.2 ใช้งานตัวชี้วัดการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ และการต่อต้านการทุจริตในสังกัด (คะแนน 50) 1.3 ใช้งานตัวชี้วัดการต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ (คะแนน 50 คะแนนต่ำกว่าที่กำหนดไว้ ให้คะแนน 0 คะแนนทั้งหมด)	ตัวชี้วัด 2.1 จำนวนคดีที่ดำเนินการต่อต้านทุจริต 10 2.2 จำนวนคดีที่ได้รับการปลดปล่อยคะแนน - ចืนน้ำหนี้ต่อต้านทุจริตที่ดำเนินการต่อต้านทุจริตที่ได้รับการปลดปล่อย 10 - ចืนน้ำหนี้ต่อต้านทุจริตที่ดำเนินการต่อต้านทุจริตที่ได้รับการปลดปล่อย 10 2.3 จำนวนคดีที่ดำเนินการต่อต้านทุจริตที่ได้รับการปลดปล่อย 10
หัวใจ ศูนย์กลาง	ตัวชี้วัด 3.1 จำนวนการดำเนินการต่อต้านทุจริตที่ได้รับการ ยกเว้นการดำเนินการต่อต้านทุจริตที่ได้รับการยกเว้น ไม่เกินคะแนน 25 3.2 จำนวนคดีที่อยู่ระหว่างดำเนินการต่อต้านทุจริต ถูกยกเว้น ไม่เกินคะแนน 4 รวมจำนวนที่ได้รับ คืน 10	ตัวชี้วัด 3.1 จำนวนการดำเนินการต่อต้านทุจริตที่ได้รับการ ยกเว้นการดำเนินการต่อต้านทุจริตที่ได้รับการยกเว้น ไม่เกินคะแนน 25 3.2 จำนวนคดีที่อยู่ระหว่างดำเนินการต่อต้านทุจริต ถูกยกเว้น ไม่เกินคะแนน 4 รวมจำนวนที่ได้รับ คืน 10

แนวทาง : ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมเชื่อสัตย์สุจริต



- 1 กระบวนการปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรม เชื่อสัตย์สุจริต
- 2 กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ
- 3 กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต
- 4 กระบวนการปราบปรามการทุจริต
- 5 กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข
- 6 กระบวนการคุ้มครองฯรัฐธรรมนูญ

ปัจจุบัน พ.ศ.๒๕๖๗ กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดแผนการขับเคลื่อนนโยบายมุ่งเน้นกระทรวงสาธารณสุข ๙ ประเด็นหลัก ดังนี้

๑. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ตามแนวทางของ ป.ป.ช.

๒. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH ITA)

เป็นเครื่องมือภายใต้การขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๖๕ ตามพันธสัญญาขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุขปี ๒๕๖๗ ประเด็นที่ ๘ ธรรมาภิบาล “ยึดหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส ประโยชน์สูงสุดของประชาชน” โดยที่การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข มุ่งเน้นประเด็น การป้องกันการทุจริตผ่านกระบวนการ ๖ กระบวนการ ดังนี้

๑. กระบวนการปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมเชื่อสัตย์สุจริต

๒. กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและประสิทธิภาพ

๒.๑ การบริหารงานที่โปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาลตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

๒.๒ มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการส่วนภูมิภาค

๓. กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต

๓.๑ ผลักดันในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุสมผล (RDU) ในทุกรากส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ ปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.เสนอ

๓.๒.๑ ห้ามไม่ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อทำการจัดหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล

๓.๒.๒ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อต้องคำนึงถึงปัจจัยด้านต้นทุน (Cost) ตามมาตรฐานและระยะเวลาในการส่งมอบ การให้บริการ และราคา ประกอบการตัดสินใจ

๓.๒.๓ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อกำหนดคุณสมบัติของบริษัทคู่ค้าในร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของราคา (TOR)

๓.๒.๔ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อใช้กลไกต่อรองราคางานที่คณะกรรมการพัฒนาระบบฯแห่งชาติกำหนด

๓.๓ บังคับใช้เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดขายและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา

๓.๔ ประชาสัมพันธ์และปลูกฝังให้บุคลากรและภาคประชาชนมีความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการเสนอขายยาอย่างเหมาะสม

๓.๕ ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา

๓.๖ สร้างเครือข่ายที่ประกอบไปด้วยบุคลากรในสถานบริการและประชาชน ทำการเฝ้าระวังและตรวจสอบการส่งเสริมการขายยา และการใช้ยาอย่างไม่เหมาะสม

๔. กระบวนการปราบปรามการทุจริต

๔.๑ มาตรการจัดการ เรื่อง ร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๔.๑.๑ กำหนดแนวทางเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๔.๑.๒ กำหนดช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๑.๓ มีข้อมูลเชิงสถิติร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๒ พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่องค์คณะสหวิชาการในการปราบปรามการทุจริต

๕. กระบวนการส่งเสริมคุณธรรมของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการ บริหารส่วนภูมิภาค ผ่านกลไกมรภ.จริยธรรม ภายใต้หลักเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรมของกระทรวงสาธารณสุขให้เข้มแข็งบนพื้นฐานคิดการยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเห็นอกลักษณ์ว่าประโยชน์ส่วนตนนำสู่การเป็นกระทรวงครุธรรม ภายใต้คุณธรรม ๕ ประการ ได้แก่ พอดี พอดี วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญู และระบบเศรษฐิตสังคม ส่งเสริมการให้ด้วยพลังเชิงบวก และburqa การแนวทางการสร้างความเข้มแข็งของ “บวร” (บ้าน-ชุมชน/วัด-ศาสนสถาน/โรงเรียน-ส่วนราชการ) นอกจากนี้ได้กำหนด Positive Reflection ในตอนเอง ในแต่ละคุณธรรมจะมีหมวดหมายสำคัญ ๓ ประเด็น ดังนี้

Positive Reflection ພວເພີ່ງ ວິນ້າຍ ສຸຈົມ ຈິຕອາສາ ກຕັບຄູນ	ໝາດໝາຍສຳຄັນ
ພວເພີ່ງ	(១) ຄວາມມືເຫຼຸຜລ (២) ຄວາມພອເໜາະ (៣) ຄວາມມືກຸມືຄຸມກັນ ໂດຍຈະຊ່ອນນັຍຍະເື່ອນໄຂປັບປຸງໄວ້
ວິນ້າຍ	(១) ປັບປຸງຕິທາມກົດກົກ (២) ມີຄວາມຮັບຜິດຂອບ (៣) ຍອມຮັບຜລຂອງກາຣະກໍາທຳ
ສຸຈົມ	(១) ຄວາມລະອາດຕ່ອກກາຣະກໍາທຳພິດ (២) ກາຣຍືນຍັດໃນສິ່ງທີ່ຖືກ (៣) ໄມ່ແສງທາຜລປະໂຍ່ນໆເອເປີຍບ
ຈິຕອາສາ	(១) ໄມ່ໜ່ວັງຜລ (២) ຈິຕສຳນິກສາຮາຮະນະ (៣) ເສີຍສະເພື່ອຜູ້ອື່ນ
ກຕັບຄູນ	(១) ເຄາຣພັນບັດລືອໃນຄວາມດີ (២) ກາຣສຳນິກຄວາມດີ (៣) ກາຣຕອບແທນຄວາມດີ ເນັ້ນເວື່ອງ Gratitude ແລະ Thankful Positive

៦. ກະບວນກາຣຸມຄຸມຄວອງຈົບປະເທົ່າ

- ພຣະຣາຊບັນຍຸຕີຣະເປີຍບ້າຮາຊກາຣພລເຮືອນ ພ.ສ.២៥៥១ ມາວັດ ៥ ກາຣກໍາຈາຈຽາບ້າຮາຊກາຣມາຕຣາ ៧៥

- ພຣະຣາຊບັນຍຸຕີຕາມາຕຽບຮູ້ານທາງຈົບປະເທົ່າ ພ.ສ.២៥៥២
- ປະມາລຈົບປະເທົ່າຂ້າຮາຊກາຣພລເຮືອນ



บทที่ ๔

การติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๔.๑ ครอบแนวคิดในการติดตามและประเมินผล

๔.๑.๑ มิติด้านประสิทธิผล และความคุ้มค่า (Financial Perspective)

๔.๑.๒ มิติด้านผลกระทบต่อประชาชนที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่มีความดีร่วมกันและเปรียบเทียบกับการทุจริต (Customer Perspective)

๔.๑.๓ มิติด้านประสิทธิภาพของกระบวนการปฏิบัติงาน (Internal Perspective)

๔.๑.๔ มิติด้านการเรียนรู้และเติบโต (Learning & Growth Perspective)

แต่เพื่อให้เหมาะสมกับบริบทของแผนป้องกันหรับมาตรการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค จึงจำเป็นต้องคัดแปลงเกณฑ์ชี้วัดดังกล่าวให้เหมาะสมกับบริบทของแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้

๑. มิติด้านประสิทธิผล และความคุ้มค่า (Financial Perspective) : ความคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๒. มิติด้านผลกระทบต่อประชาชนที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่มีความเปรียบเทียบกับการทุจริต (Customer Perspective) : การตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในเบื้องต้นของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. มิติด้านประสิทธิภาพของกระบวนการปฏิบัติงาน (Internal Perspective) : กิจกรรมภายในของการดำเนินงานตามแผนฯ

๔. มิติด้านการเรียนรู้และเติบโต (Learning & Growth Perspective) : การเรียนรู้ และการเติบโตของหน่วยงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๔.๒ รูปแบบและระดับการติดตามและประเมินผล



จากรูปแบบการติดตามและประเมินผลสามารถจำแนกตัวชี้วัดในการประเมินออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

ตัวชี้วัดประเภทสาเหตุ (Lead Indicator) : ทรัพยากรที่นำมาใช้ในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

ตัวชี้วัดกิจกรรม : การประเมินขั้นตอนการทำงานตั้งแต่แรกจนสิ้นกระบวนการ

ตัวชี้วัดประเภทผล (Lag Indicator) : การประเมินผลผลิต และผลลัพธ์

โดยจะมีกรอบการติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ใน ๒ ระดับ ประกอบด้วย

๑. การประเมินภาพรวมผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๒. การติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามตรากร่าง โครงการ กิจกรรม และแนวทางในการดำเนินงาน

ภาคผนวก

แผนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลศรีสัชนาลัย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐. การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการเงินการคลัง การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณะ เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปสาธารณะและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๓๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมุดหมายเลขที่ ๓๓ ไทยมีภารกิจที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพตอบโจทย์ประชาชน

แนวทาง ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกรักษาความสงบเรียบร้อยและประพฤติสือสัตย์สุจริต ๑. ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกรักษาความสงบเรียบร้อยและประพฤติกรรมเชื่อสัตย์สุจริต ๒. กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ ๓. กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต ๔. กระบวนการปราบปรามการทุจริต ๕. กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม ๖. กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บัญชีฯ ประจำ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลศรีสัชนาลัย = ๐% ๒. การประเมิน ITA = ๑๐๐% (ทุกไตรมาส) ๓. อัตราการประเมิน EIA = ๙๐% (๕ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัดถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน										ผู้รับผิดชอบหลัก	
						ไตรมาส ๑		ไตรมาส ๒		ไตรมาส ๓		ไตรมาส ๔					
						ต.ค.	พ.ย.	ร.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
แนวทางที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง																	
๑	กิจกรรมจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน	เพื่อให้เกิดวัฒนธรรมองค์กรในการต่อต้านการทุจริต	๑ ครั้ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	มีกิจกรรมจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดินอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง												คคก. ชมรม จริยธรรม
๒	ส่งเสริมให้หัวหน้าบุคคลต่างปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของผู้บริหารและปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง	๑. เพื่อผล ป้องกัน และขัดปัญหาการทุจริตอย่างยั่งยืน ๒. เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถทำงานระเบียบที่กำหนดโดยอย่างถูกต้อง	๖ ครั้ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	มีการมอบนโยบาย เรื่อง คุณธรรม จริยธรรม ใน การปฏิบัติงาน และ ชี้แจงใน วาระการประชุม เว้าหน้าที่ รพ. ๒ เดือน/ครั้ง												คคก.บริหารโรงพยาบาล
๓	ส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับให้เข้ารับการอบรม ด้าน จริยธรรม คุณธรรมเพื่อป้องกันการทุจริตในหน้าที่ราชการ	๑. เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถทำตามระเบียบที่กำหนดอย่างถูกต้อง ๒. เพื่อให้เกิดการจัดการความรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม	๖๐ คน	เงินบำรุง	ร้อยละ ๑๐๐ ของบุคลากรที่เข้าร่วมโครงการ ได้รับความรู้ด้าน จริยธรรม และ คุณธรรม ใน การปฏิบัติงาน												คคก.ชมรม จริยธรรม +HRD

แผนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลศรีสัชนาลัย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐. การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการเงินการคลัง การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณะ เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปสาธารณะและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๗๐) : หมวดหมายเลขที่ ๓๓ ไทยภาคตะวันออกที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพตอบโจทย์ประชาชน

แนวทาง ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกร่วมกันให้มีวัฒนธรรมและประพฤติสืบสานด้วย ๑. ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกร่วมกันให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมเชื่อมั่นใน ๒. กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ ๓. กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต ๔. กระบวนการปราบปรามการทุจริต ๕. กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม ๖. กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)(๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนแม่บท สธฯ ระยะ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลศรีสัชนาลัย = ๐% ๒. การประเมิน ITA = ๑๐๐% (ทุกไตรมาส) ๓. อัตราการประเมิน EIA = ๙๐% (๕ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัดถูกประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน										ผู้รับผิดชอบหลัก
						ไตรมาส ๑		ไตรมาส ๒		ไตรมาส ๓		ไตรมาส ๔				
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.
แนวทางที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต																
๑	ประชุมคณะกรรมการชุมชนจิริธรรม ไตรมาสละ ๑ ครั้ง (๔ ครั้ง/ปี)	๑. เพื่อให้มีกระบวนการกำกับติดตามอย่างมีประสิทธิภาพ ๒. เพื่อให้ผลการดำเนินงานเกิดประสิทธิผลสูงสุด	คกก. ชุมชน จิริธรรม	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	มีการติดตามการดำเนินงานกิจกรรม ของคณะกรรมการอย่างต่อเนื่อง			↔			↔			↔		↔
๒	คัดเลือกบุคคลต้นแบบด้าน "จิริธรรมในหน่วยงานและคนดีศรีสัชนาลัย"	เพื่อสร้างแรงจูงใจ ให้บุคลากรมีการปฏิบัติดุณธรรม จิริธรรม และความโปร่งใสในการทำงาน	บุคลากรในโรงพยาบาล	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	มีบุคคลต้นแบบ ด้าน "จิริธรรมในหน่วยงานและคนดีศรีสัชนาลัย"											↔
๓	กิจกรรมถวายเทียนพรรษาและปฏิบัติธรรม วัด/สำนักปฏิบัติธรรม ๔ แห่ง	เพื่อให้เจ้าหน้าที่ มีกิจกรรมที่ส่งเสริมด้านศีลธรรม และจิริธรรมร่วมกัน	๑ กิจกรรม เงินบำรุง	มีกิจกรรมถวายเทียนพรรษา ๑ ครั้ง										↔		↔

แผนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลศรีสัchanalay ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐. การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการเงินการคลัง การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณะ เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปสาธารณะและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๓๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมุดหมายเลขที่ ๓๓ ไทยมีภารกิจที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพตอบโจทย์ประชาชน

แนวทาง ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกร่วมกันให้มีวัฒนธรรมและประพฤติสื่อสัตย์สุจริต ๑. ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกร่วมกันให้มีวัฒนธรรมและประพฤติกรรมเชื่อสัตย์สุจริต ๒. กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ ๓. กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต ๔. กระบวนการปราบปรามการทุจริต ๕. กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม ๖. กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บัญชี ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนแม่บัญชี ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลศรีสัchanalay = ๐% ๒. การประเมิน ITA = ๑๐๐% (ทุกไตรมาส) ๓. อัตราการประเมิน EIA = ๙๐% (๕ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัดถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน										ผู้รับผิดชอบหลัก	
						ไตรมาส ๑		ไตรมาส ๒		ไตรมาส ๓		ไตรมาส ๔					
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
แนวทางที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต																	
๑	กิจกรรมส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดเข้าร่วมในแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการดำเนินชีวิตและพัฒนาตนเองตามหลักศาสนาหลักปัจจุบันเศรษฐกิจพอเพียงรวมทั้งหลักคุณธรรมจริยธรรม รวมภิกษุ	๑. เพื่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาคุณธรรมอย่างยั่งยืน ๒. เพื่อให้สามารถนำหลักธรรมทางภิกษุไปใช้ในการปฏิบัติงาน	๑ ครั้ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	ร้อยละ ๑๐ ของเจ้าหน้าที่ในสังกัดเข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม	◀										▶	คคก.บริหาร รพ. / คคก.ชุมชน จริยธรรม
๒	พัฒนาและเสริมสร้างความรู้เครือข่ายและภาคประชาชน	๑. เพื่อให้ประชาชนเกิดการเรียนรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๒. เพื่อลดปัญหา และข้อขัดแย้งด้านผลประโยชน์	๑ ครั้ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ		◀										▶	คคก.บริหาร รพ. / คคก.ชุมชน จริยธรรม
๓	สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปรามการทุจริต โดยสามารถแจ้งเบาะแสหรือร้องเรียน โดยมีเจ้าหน้าที่รับเรื่องร้องทุกข์ได้ทุกเวลาในเวลาราชการ	๑. เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถแจ้งข้อมูลข่าวสารได้อย่างถูกต้องและทั่วถึง ๒. เพื่อเป็นการตอบข้อคิดเห็นข้อร้องเรียนแก่ประชาชน	๒ ช่องทาง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	มีช่องทางการร้องเรียน และแจ้งเบาะแส การทุจริตและประพฤติมิชอบ	◀									▶	คคก.บริหาร รพ. / คคก.ชุมชน จริยธรรม	

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัดถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน								ผู้รับผิดชอบหลัก	
						ไตรมาส ๑			ไตรมาส ๒			ไตรมาส ๓			
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.
แนวทางที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต															
๑	แผนงานควบคุมภายในและตรวจสอบภายในของ คปสอ.ศรีสัchanลัย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖	๑. เจ้าหน้าที่มีความรู้ มีความเข้าใจและระทึกในการปฏิบัติงานตามขั้นตอนและระเบียบแบบแผนของทางราชการมากขึ้นและสามารถปฏิบัติต่ออย่างถูกต้อง ครบถ้วน ๒. หน่วยงานมีระบบควบคุมภายใน สามารถป้องกัน ลดความเสี่ยงและข้อดีพลาดในการปฏิบัติงานด้านการเงิน และบัญชี การพัสดุ และการบริหารยาและเวชภัณฑ์	รพ.สต. ทุกแห่ง	อยู่ในการดำเนินงานปกติ	การตรวจสอบด้านการเงินบัญชี และการปฏิบัติงานเป็นไปตามระเบียบ และข้อกำหนด										คกก.คปสอ./ คกก.ตรวจสอบภายใน

ผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายศักดิ์สิทธิ์ บ่อแก้ว ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศรีสัชนาลัย

ผู้จัดทำ

นางสาว茱ริตา พุ่มชุม พนักงานบริการ

โรงพยาบาลศรีชนาลัย

<http://www.sshos.go.th/home/>

<https://www.facebook.com/profile.php?id=100064373632032>

โทร. ๐๕๕-๖๗๓๑-๑๓๖

